



PROSPECTORS &
DEVELOPERS
ASSOCIATION
OF CANADA



COMMITTED TO
IMPROVING THE STATE
OF THE WORLD



INTERGOVERNMENTAL FORUM
on Mining, Minerals, Metals and
Sustainable Development

CUMBRE INTERNACIONAL DE MINISTROS DE MINERÍA DE PDAC-FEM-IGF DE 2024

BUSCANDO UN EQUILIBRIO PARA EL ÉXITO: MINERÍA RESPONSABLE Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA

Informe sumario

Lunes, 4 de marzo de 2024
Bank of Montreal
100 King Street West, 68th Floor



Informe preparado por el Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sustentable (IGF).

Descripción general de la cumbre

La novena Cumbre Internacional de Ministros de Minería (IMMS) se llevó a cabo el lunes, 4 de marzo de 2024 en el edificio del Bank of Montreal en Toronto, Canadá. La IMMS 2024 se llevó a cabo paralelamente a la Convención de la Asociación Canadiense de Prospectores y Desarrolladores (PDAC). Veinte ministros y representantes gubernamentales responsables de la minería en sus países se unieron a líderes de la industria, instituciones financieras y la sociedad civil para participar en la cumbre. Los anfitriones de la cumbre fueron el Foro Intergubernamental sobre Minería, Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sustentable, el Foro Económico Mundial y la PDAC bajo el lema **Buscando un equilibrio para el éxito: minería responsable y transición energética**. La reunión se realizó de manera presencial por tercera vez desde que comenzó la pandemia de COVID-19 y se llevó a cabo siguiendo las Reglas de Chatham House.

Los participantes afirmaron que la demanda de minerales críticos seguirá aumentando a medida que el mundo avance en la transición hacia las energías con bajas emisiones de carbono. A pesar de la creciente demanda de minerales críticos, existe una demanda igualmente creciente por parte de la sociedad para que se reduzcan significativamente los daños ambientales y los impactos sociales negativos y se cumplan los requisitos ESG (ambientales, sociales y de gobierno, por sus siglas en inglés). Si bien será importante aumentar las tasas de extracción para adaptarse, será igualmente importante garantizar que se empleen mejores prácticas sostenibles para proteger la biodiversidad, la calidad del aire, los recursos hídricos y las comunidades en la mayor medida posible.

Los ministros también acordaron que corresponderá a los gobiernos ayudar a equilibrar estos dos objetivos, apoyando al sector de los metales y la minería para que proporcionen las materias primas necesarias para la transición energética y, al mismo tiempo, protejan a las personas y al planeta. Sin embargo, será necesaria la colaboración de múltiples partes interesadas.

LA PARADOJA: MÁS MINERALES – MENOS IMPACTOS – MÁS BENEFICIOS

El mundo necesita más minerales, y esto crea oportunidades para los países que tienen recursos. Los participantes reconocieron que muchos de los países ricos en recursos presentes en esta cumbre representan un gran suministro potencial de minerales críticos.

Sin embargo, los participantes afirmaron que la industria minera se enfrenta a un punto de inflexión, en el cual se necesita extraer y procesar más minerales con cero emisiones para 2050 y con el apoyo de la comunidad. Todo esto, en un contexto en el que el financiamiento y el capital de inversión en el sector minero ya se están quedando atrás.

Los participantes estuvieron totalmente de acuerdo en que el aumento de la producción de minerales no puede conducir a una carrera hacia el abismo: existe un imperativo en la producción de minerales críticos, en la protección del medio ambiente y en el avance de las sociedades. La minería no puede ser incompatible con la protección de la biodiversidad o los valores de sus sociedades, incluidas las comunidades indígenas. En consecuencia, para que la

actividad minera esté más centrada en las personas, es necesario producir minerales y metales con menor impacto y mayores beneficios.

Esto lleva a la industria a una paradoja y a un desafío importantes, ya que la transición energética exige producir más minerales, pero mejor que antes. Actualmente, muchos países están incrementando sus áreas protegidas, como [Guyana, que tiene el objetivo de aumentar la protección de sus tierras del 9 % actual al 30 % para 2030](#). Al mismo tiempo, los sistemas de ingresos mineros apuntan a aumentar los beneficios para las comunidades locales e indígenas. En una mina moderna, la extracción de más minerales requiere un mayor uso de energía, lo que puede generar más GEI. Los participantes coinciden en que todos estos son objetivos que compiten entre sí y que se deben considerar cuidadosamente en las estrategias de minerales críticos.

La colaboración entre los países también puede ayudar a equilibrar la protección del planeta y de las personas con más minería. Por ejemplo, [la Unión Europea apoya a Guyana en la protección de los manglares](#), lo que incluye que las empresas mineras deben compensar su actividad con la plantación de manglares. [La Asociación para la Seguridad de los Minerales \(MSP, Minerals Securities Partnership\) está trabajando con agencias gubernamentales en proyectos con alto potencial para contribuir al desarrollo de cadenas de suministro responsables de minerales críticos que demuestren altos estándares ESG.](#)

Los participantes coincidieron en que no deben minimizar los impactos sino que también tienen la responsabilidad de maximizar los beneficios de la minería para sus sociedades. Por ejemplo, los gobiernos africanos están debatiendo su papel en la adición de valor para mantener más beneficios en la región. Varios países destacaron la importancia de que las comunidades se beneficien de las actividades mineras.

UNA MAYOR RÁPIDEZ Y RESPONSABILIDAD REQUIEREN MÁS INVERSIÓN E INNOVACIÓN

Se debatió la necesidad de acelerar la tramitación de permisos para cumplir con el cronograma acelerado de la transición energética. Los participantes coincidieron en que, en un mundo que exige cambios, las normas regulatorias no deberían ser estáticas. Algunos países ya han comenzado a trabajar para mejorar los sistemas de permisos. Un ejemplo de ello son los esfuerzos que están realizando los [Estados Unidos](#) para aumentar la eficiencia de los procesos de permisos. Estas experiencias pueden ser valiosas para el resto de los países.

Sin embargo, los participantes coincidieron en que es necesario combinar procesos más rápidos con altos estándares medioambientales y sociales. Los gobiernos deberían exigir que la producción de minerales críticos se centre en las personas y proteja el medio ambiente. Sin embargo, en ciertos países, esta aceleración de la producción está generando una huella de carbono alta. Esto demuestra que no solo es necesario abordar la producción sino también la parte compradora; educar a los compradores sobre la cadena de valor de la minería y la importancia de comprar productos mineros sostenibles.

Tanto la industria como los gobiernos coinciden en que, para minimizar los impactos y producir más rápido, el mundo necesitará innovación. Algunos minerales son más difíciles de extraer, y para ello será necesario utilizar nuevas tecnologías, utilizar menos agua y producir menos residuos. Se destacó el papel de la innovación y la tecnología en el impulso de prácticas

mineras sostenibles y se debatió el uso de nuevas tecnologías para reducir el impacto ambiental, mejorar la eficiencia y abordar los desafíos sociales dentro de la industria.

Sin embargo, se reconoció ampliamente que tanto la innovación como la sostenibilidad son costosas. También será importante diversificar el capital. Por un lado, los participantes coincidieron en la importancia de atraer a actores intermedios, como los fabricantes de automóviles. Otros propusieron el uso de recursos del gobierno, como [Francia, que creó un fondo para invertir directamente en minas que producen minerales críticos](#), o el Servicio Geológico de Estados Unidos (USGS, sigla en inglés), que está invirtiendo fuertemente en nuevos métodos de acceso a minerales críticos por medio de la investigación, la modernización de minas, el reprocesamiento de desechos, el mapeo de sitios heredados para el reprocesamiento de desechos, etc. [Arabia Saudita comunicó que están utilizando la IA](#) para acelerar los plazos de extracción y reducir los costos.

El análisis de las cadenas de suministro y la comprensión de la fuerza laboral y de los canales educativos son imperativos a corto plazo para permitir proyectos exitosos en las diferentes regiones.

CÓMO REFLEJAR LA EVOLUCIÓN DE LA MINERÍA EN LA ERA DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA

La industria minera ha ido evolucionando y continúa aprendiendo de sus errores. Los participantes mencionaron que esta evolución enseñó a la industria cómo enfrentar los desafíos. Por ejemplo, la innovación en los procesos mineros permitió a la industria chilena extraer minerales en zonas de escasez de agua con tecnologías, como la desalinización y, en algunos casos, [los proyectos mineros están compartiendo esta infraestructura con sus comunidades](#). Mongolia está solicitando a las empresas que reciclen agua y utilicen agua subterránea no potable para sus procesos y alcanzó un objetivo del 90 %. La economía circular también ha llegado a la industria minera por medio del reciclaje de residuos minerales. De los 23 proyectos de la Mining Security Partnership (Asociación para la Seguridad de los Minerales), distribuidos en diferentes regiones (cinco en América, tres en Asia Pacífico y 14 en África), siete incorporan el reciclaje.

Los estándares voluntarios desempeñaron un papel importante en la mejora de las prácticas de la industria minera y brindan un conocimiento abierto para la industria y los gobiernos. Actualmente, el [Consejo Internacional de Metales y Minería, Hacia una Minería Sostenible, Copper Mark y el Consejo Mundial del Oro esperan tener un estándar nuevo y consolidado en la industria para 2025](#). Además, el Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible (IGF) actualizó su [Marco de Política Minera](#) en 2023 para alinear sus recomendaciones de gobernanza con los desarrollos en buenas prácticas internacionales. Otros estándares, como las [Directrices de la OCDE sobre conducta empresarial responsable para empresas multinacionales](#) o la implementación del [estándar EITI](#), pueden ayudar a que la industria alcance sus objetivos de sostenibilidad.

En la mentalidad que impera en las diferentes sociedades, se considera que la industria minera es dañina. Cambiar esta percepción será clave para aumentar el suministro de minerales críticos. Varios oradores destacaron la importancia de una participación significativa por parte de la comunidad y de la distribución de beneficios en los proyectos mineros. Escuchar a las sociedades incluso antes de invertir y comprender el valor que la minería aporta a sus vidas es

clave para el éxito de los proyectos. Las empresas mineras deben trabajar estrechamente con las comunidades locales, respetar los derechos indígenas y garantizar que las comunidades se beneficien de las actividades mineras.

OPORTUNIDAD DE ÉXITO COMÚN

Los participantes coincidieron en que tienen mucho que aprender unos de otros; no solo de gobierno a gobierno, sino también de sector privado a gobierno, tanto a nivel regional como internacional. Asimismo, convinieron en la necesidad de aprender de jurisdicciones mineras grandes y experimentadas, así como de jurisdicciones con industrias transformadoras y de rápido crecimiento y ecosistemas eficientes, como China. Un paso más es la colaboración. Además coincidieron en que la colaboración es clave para llevar innovación al sector a fin de abordar los desafíos de la era de la transición energética.

La mayoría de los gobiernos afirmaron que necesitan encontrar nuevas vías conjuntas para abordar la demanda de minerales críticos, ya que la mayor parte de los estos minerales no debería estar concentrada en unos pocos países. Diversas iniciativas reflejan la búsqueda de minerales críticos con un enfoque de beneficio mutuo y consistente con el desarrollo sostenible: la MSP, las alianzas de la Unión Europea con gobiernos productores de minerales críticos, así como asociaciones bilaterales. Hay algo en común en la mayoría de las iniciativas: apoyar un mayor número de minerales críticos con el imperativo de cumplir con altos estándares ambientales y sociales y con cadenas de valor claras.

En sus declaraciones, los participantes reflejaron el valor de que todos los países tengan éxito, ya que hay oportunidades para todos. Pero el éxito común estará marcado por el éxito de la sostenibilidad, por lo que es necesario hacer las cosas de la manera correcta.

Las cuestiones planteadas durante la cumbre subrayan la naturaleza compleja y multifacética de la industria minera en este momento de la historia, así como la importancia de la colaboración, la innovación y la gobernanza responsable para abordar los desafíos de alcanzar los objetivos de la transición energética y, al mismo tiempo, impulsar el desarrollo sostenible.

Anexo 1: Lista de delegados

Australia	Ministra de recursos y Territorio del Norte	Hon. Madeline King
Canadá	Ministro de energía y de recursos naturales	Hon. Jonathan Wilkinson
Chile	Ministra de minería	Hon. Aurora Williams
Colombia	Viceministra de minería y energía	Hon. Kelly Johana Rocha Gomez
República Dominicana	Ministro de energía y minería	Hon. Antonio Almonte
Ecuador	Ministro de minería	Hon. Andrea Arrobo
Unión Europea	Director general de mercado interno, industria, emprendimiento y pymes	Sra. Kerstin Jorna
Finlandia	Ministro de economía	Hon. Wille Rydman
Francia	Delegado en el suministro de CRM	Sr. Benjamin Gallezot
Alemania	Director general de política de materias primas	Sra Susanne Szech-Koundouros
Ghana	Ministro de tierras y de recursos naturales	Hon. Samuel Abdulai Jinapor
Guyana	Ministro de recursos naturales	Hon. Vickram Bharrat
Kazajistán	Ministro de industria y construcción	Hon. Kanat Sharlapaev
Kosovo	Viceministro de economía	Sr. Getoar Mjeku
Mongolia	Ministro de minería y de industria pesada	Excmo. Ganbaatar Jambal
Noruega	Viceministro de comercio e industria	Sr. Tore Sandvik
Perú	Ministro de energía y minería	Ing. Romulo Mucho Mamani
Arabia Saudita	Viceministro de habilitación minera	Excmo. Abdulrahman Al-Belushi
Surinam	Ministro de recursos naturales	Excmo. David Abiamfo
Estados Unidos	Delegado del IGF	Sr. Scott Ticknow

Anexo 2: Invitados

Angloamericano	Directora ejecutiva	Reuben Deschamps
Codirector, metales y minería global de Catalyste+	Banco de Montreal	Hble. Brian Tobin
EITI	Presidente y director ejecutivo	Wendy Harris
Grupo de recursos euroasiático	Vicedirector ejecutivo	Bady Balde
Banco Interamericano de Desarrollo	Directora ejecutiva	Benedikt Sobotka
Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sustentable	Especialista líder (extractivos)	Natascha Nunes de Cunha
Asociación Minera de Canadá	Directora	Greg Radford
Asociación Canadiense de Prospectores y Desarrolladores	Presidente y director ejecutivo	Pierre Gratton
Rio Tinto	Presidente	Raymond Goldie
Teck	Director de asuntos jurídicos y corporativos	Isabelle Deschamps
Women in Mining International	Vicepresidente sénior de sostenibilidad y asuntos externos	Jeff Hanman
Foro Económico Mundial	Directora	Barbara Dischinger
	Directora de minería e industria metalúrgica	Tatiana Aguilar